

## „T-EST: Трансфер на инструментариум за подкрепена заетост“

LLP-LDV-TOI-12-AT-0011

### **N 25 (WP5) Доклад** **Анализ на възможностите за адаптиране на** **Инструментариум за подкрепена заетост**

Подкрепената заетост се състои от услуги, които се предоставят, за да повишат възможността на хората с увреждания за дълготрайна заетост, като по този начин се насърчава тяхната интеграция в обществото.

Основната цел на проект „T-EST“ е да се извърши трансфер на инструментариум за подкрепена заетост от страни, които вече успешно са въвели тази услуга (Австрия, Белгия и Италия), благодарение на предходен проект, финансиран от програма „Леонардо да Винчи“. Настоящият проект ще подпомогне осигуряването на успешен и ефективен процес на внедряване на тази услуга, която би била от изключително значение в страни като България, Румъния и Турция.

Анализът на потребностите на дълготрайно безработни лица с увреждания определя насоките за адаптиране на съществуващата методология и материали за осигуряване на подкрепена заетост на базата на културните особености и системите за предоставяне на социални услуги във всяка една от държавите, в които този процес ще бъде трансфериран (България, Румъния и Турция). От важно значение за успешното въвеждане на подкрепената заетост е използването от професионалисти на Ръководство, съдържащо методология, практически съвети и обучителни материали, които ще осигурят ефективната работа на партньорите по проекта. В резултат на проучване, проведено сред основната целева група – хора с увреждания, организации и сдружения на хората с увреждания и работодатели, партньорите по проекта придобиха представа за състоянието на заетостта и пречките и проблемите, пред които тези хора са изправени.

Настоящият доклад представя накратко резултатите за състоянието на законодателната и социална рамка в България, Румъния и Турция. На тази база бяха разработени насоките за провеждане на интервюта и специализирани въпросници. Тъй като критериите за класифициране на уврежданията са различни в отделните държави и - поради несъответствието в законодателната терминология, представената информация се характеризира с висока степен на условност.

В България призната трайно намалена неработоспособност или степен на увреждане имат 858 769 лица (2009) или всеки девети от населението на страната. Степента на работоспособност е в размер на 45%, а приблизително 3,9% от общия брой регистрирани безработни (11,2% - 2011- [www.noi.bg](http://www.noi.bg)) са хора с увреждания. 39% от целевата група не притежава никаква квалификация, а 41% са завършили основно или по-ниско образование.

В Румъния хората с увреждания съставляват 3,2% от населението (689 156 души), като 4,02% от тях извършват трудова дейност. Безработните лица с трайно намалена неработоспособност са 4,73% от общия брой безработни в страната. 2,66% от населението на област Харгита (7930 души) са лица с увреждания, като 2,57% от възрастните ползват институционална грижа. Делът на заетите е едва 4,18%.

Според статистическите данни ([www.tuik.gov.tr](http://www.tuik.gov.tr)) в Турция хората с различни физически и умствени увреждания са приблизително 8,5 милиона или 12,3% от населението на страната. 58,6% от тях са мъже, а 41,4% - жени. 62,4% населяват градовете, а 37,6% живеят по селата. По данни за 2010 г. делът на заетите хора с увреждания на възраст над 12 години е 22,19%, а 77,81% не извършват никаква трудова дейност. В Измир регистрираните лица с увреждания наброяват 39 630.

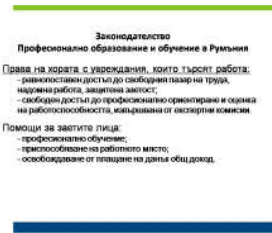
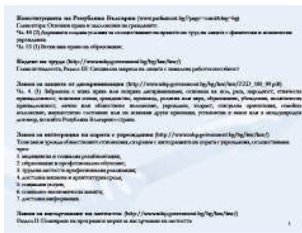
**Правата на хората с увреждания** са регламентирани във всяка една от трите държави посредством специални закони, които определят, подкрепят и гарантират тяхната интеграция в съответствие с международните изисквания.

Конституцията на Република България, Кодексът на труда, Законът за защита от дискриминация, Законът за интеграция на хората с увреждания, Законът за насърчаване на заетостта регламентират специалната защита от дискриминация на хората с увреждания по отношение на достъпа им до пазара на труда, социални помощи, здравно, социално и пенсионно осигуряване.

В Румъния Закон 448/2006 е основният нормативен акт, който гарантира правата на хората с увреждания, търсещи работа. Той им дава право на свободен достъп до пазара на труда, до общинско жилище, защита от дискриминация и оценка на работоспособността и професионалната ориентация, които се извършват от експертна комисия. Заетите лица с увреждания имат свободен достъп до професионално обучение, адаптирано работно място, а също така са освободени от плащането на данък общ доход.

Заетостта е конституционно право на всеки гражданин на Турция. Законът за хората с увреждания (5378) гарантира равнопоставеност при избора им на професия и осигуряване правото на професионално образование и обучение; дискриминационни практики срещу хората с увреждания не могат да бъдат прилагани при техническата оценка,

процеса на подбор и наемане на персонал, както и по отношение на работното време, условията на труд и формулярите за кандидатстване за работа.



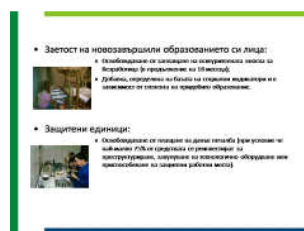
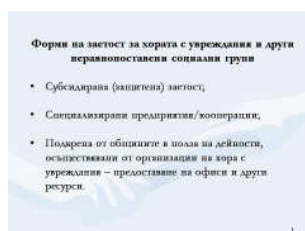
## Субсидирана заетост

Субсидираната заетост е един от подходите за осигуряване на възможности за извършване на трудова дейност на хората с увреждания. Тя се предлага под различни форми и се осъществява с подкрепата на държавата.

В България защитената заетост е обща за специализираните предприятия, кооперации и съюзи на хората с увреждания и се подкрепя както от държавата, така и от общините.

В Румъния защитените единици, каквито са например защитените работилници, са освободени от плащане на данък печалба, при условие че най-малко 75% от средствата се реинвестират за реструктуриране, закупуване на технологично оборудване или приспособяване на защитени работни места.

Турската Агенция по заетостта осигурява финансиране на проекти, насочени към професионално обучение, рехабилитация и заетост на хората с увреждания, както и за защитени работни места, които са пригодени за работа на хора с тежки умствени и физически увреждания. Законът за хората с увреждания дава възможност за преквалификацията и насочването им към съответните организации.

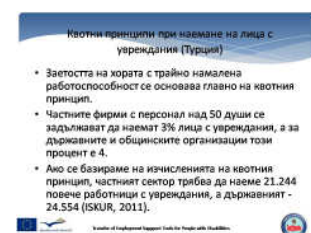
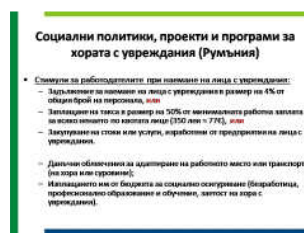


## Квотни принципи при наемане с цел стимулиране на заетостта на хората с увреждания

В Румъния институциите и частните фирми с персонал над 50 работници и служители са задължени да определят работни места в размер на 4% от персонала за хора с увреждания. Като алтернатива на квотния принцип е възможността работодателят да заплати такса в размер на 50% от минималната работна заплата за всяко ненаето по квотата лице (350 леи ≈ 77€) или да закупи стоки и услуги, изработени от предприятия на лица с увреждания. Друг вид помощ са данъчните облекчения за адаптиране на работното място или транспорт (на хора или суровини) и изплащането им от бюджета за социално осигуряване (безработица, професионално образование и обучение, заетост на хора с увреждания).

Според *турското* законодателство частни фирми с персонал над 50 работници и служители се задължават да наемат 3% хора с увреждания, а за държавните и общинските организации, този процент е 4. Ако се базираме на изчисленията на квотния принцип, частният сектор трябва да наеме 21.244 повече работници с увреждания, а държавният - 24.554 (ISKUR, 2011).

Работодатели, които наемат повече от законово определените хора с увреждания или осигурят трудова заетост за лица с над 80% намалена работоспособност, са подпомагани от държавата чрез намаляване с 50% на дължимата за всяко от тези лица социална осигуровка. Активните на пазара на труда лица с увреждания са поощрявани чрез намаляване на дължимите от тях данъци, като размерът на облекчението зависи от степента на неработоспособност. Тази мярка се администрира от Министерството на финансите.



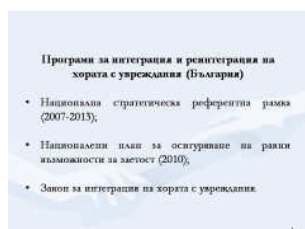
## Специални програми

Нарастването на необходимостта от равнопоставеност на пазара на труда, както и хармонизирането на социалните политики с международните процедури, провокира въвеждането на множество програми, целящи насърчаването на социалната интеграция на хората с увреждания.

В *България* националните програми за интеграция на хората с увреждания са: Националната стратегическа референтна рамка (2007-2013), Националният план за осигуряване на равни възможности за заетост (2010), както и Законът за интеграция на хората с увреждания. Благодарение на предоставено финансиране от управителните органи на тези програми, бяха осъществени множество проекти за равнопоставена заетост, наставничество, професионално образование и обучение, както и за осигуряване на качество при кариерното консултиране.

В *Румъния* законодателството е изградено под надслов „Достъп за всички“ (достъпност на обществените сгради, обществения транспорт, паркоместата, библиотеките и т.н.). Съществуват и дейности, финансирани от програми на Европейския съюз за инициативи, организирани главно от неправителствени организации.

В *Турция* също съществуват центрове за професионално обучение и рехабилитация, които предлагат курсове за професионална квалификация и физиотерапия. Компаниите, които желаят да наемат лица с увреждания е необходимо да кандидатстват в Агенцията по заетостта (İŞKUR), където са регистрирани всички лица с трайно намалена работоспособност и се извършва подбора. Съществуват и проекти, които се финансират от Програма IPA на Европейския съюз, като например Грантова схема за подобряване на интеграцията в обществото на хората с увреждания, Грантова схема „Демократично гражданство и права на човека“, „Подкрепа за гражданското общество в процеса на предприєдиняване, грантова схема за неправителствени организации: Повишаване на социалното включване на хората с увреждания“.



### Източници:

Андреан Лазаров, Мария Горанова - Вълкова (07.12.2012) – Асоциация „Мария Кюри“ – Пловдив, България

Веселина Стоянова, Ренета Палова (07.12.2012) – Търговско-промишлена палата – Добрич, България

Гюлдан Калем (07.12.2012) – Областна Администрация - Конак, Турция

Каталин Гал (07.12.2012) – РД „Социални грижи и защита на детето“, област Харгита, Румъния